



Illustration:  
*The Effects of Good Government*  
by A. Lorenzetti - Sala dei Nove  
Siena, Italy (1339)

# Principio 12

Responsabilità

ELOGE – Marchio Europeo  
di Eccellenza della  
Governance secondo i 12  
Principi della Buona  
Governance democratica

Descrizione attività del  
Principio 12 – Responsabilità

Consiglio d'Europa  
Centre of Expertise for Good  
Governance

ISIG – Istituto di Sociologia  
Internazionale di Gorizia

2022



# Principio 12

Responsabilità

*Consiglio d'Europa*

*CENTRE OF EXPERTISE FOR GOOD GOVERNANCE*

*ISIG*

*Istituto di Sociologia Internazionale di Gorizia*

Il programma ELoGE è promosso dal Consiglio d'Europa-Centre of Expertise for Good Governance ed intende:

- Premiare e supportare le amministrazioni locali contraddistinte per l'elevato livello di governance democratica;
- Sviluppare i 12 Principi della Buona Governance democratica come punti di riferimento per definire e valutare il livello di democratizzazione e buon governo locale.
- Inoltre, ELoGE si configura come un valido strumento di apprendimento e miglioramento del processo decisionale delle amministrazioni locali.

Il presente documento, elaborato da ISIG, si basa sui materiali prodotti e distribuiti dal Consiglio d'Europa - <https://www.coe.int/en/web/good-governance/elope>

Tutti i diritti riservati. Nessuna parte di questa pubblicazione può essere tradotta, riprodotta o trasmessa, in qualsiasi forma o con qualsiasi mezzo, elettronico (CD-Rom, Internet, ecc.) o meccanico, inclusi fotocopie, registrazioni o qualsiasi sistema di archiviazione o recupero delle informazioni, senza previa autorizzazione per iscritto da parte di AICCRE e del Centre of Expertise for Good Governance del Consiglio d'Europa.

<https://www.coe.int/en/web/good-governance/centre-of-expertise>

© Centre of Expertise for Good Governance 2022



## **CENTRE OF EXPERTISE FOR GOOD GOVERNANCE**

Il Centre of Expertise for Good Governance del Consiglio d'Europa aiuta i paesi europei a promuovere la buona governance democratica e promuove gli standard europei e le migliori pratiche nel settore. Il Centro investe continuamente in ricerca e competenza, crea partenariati con attori nazionali e internazionali, sviluppa strumenti pratici e amplia la sua offerta di programmi adattandoli alle esigenze specifiche dei paesi.

Il Centro occupa una posizione unica per bilanciare le esigenze delle autorità centrali e dei comuni a supporto della governance multilivello. Pur mantenendo un approccio incentrato sulla comprensione delle esigenze degli attori della governance locale, la connessione del Centro al Comitato intergovernativo per la democrazia e la governance (CDDG) del Consiglio d'Europa offre un pronto accesso a funzionari governativi di alto livello dei 47 Stati membri con un serbatoio di conoscenza ed esperienza nelle riforme della governance.

I progetti pratici e orientati all'impatto del Centro sono attuati in collaborazione con le parti interessate locali, regionali, nazionali e internazionali e mirano a migliorare la legislazione e rafforzare la capacità istituzionale di tutti i livelli di governo.

Il Centro di competenza promuove standard europei, come la Carta europea dell'autonomia locale e i 12 Principi di buona governance democratica, attraverso la consulenza legale e politica e attraverso l'implementazione di parametri di riferimento, strumenti di valutazione e metodologie innovative ("strumenti").

## **ISIG - ISTITUTO DI SOCIOLOGIA INTERNAZIONALE DI GORIZIA**

L'Istituto di Sociologia Internazionale di Gorizia è un istituto di ricerca indipendente nel settore delle scienze sociali. Fondato nel 1968, l'impegno di ISIG si sviluppa attraverso numerose attività di ricerca, progettazione, consulenza, realizzazione di progetti, formazione, organizzazione di convegni e seminari.

L'Istituto è radicato nel contesto regionale, ma opera in un quadro internazionale ed è riconosciuto quale centro di eccellenza nello studio delle relazioni internazionali e della cooperazione transfrontaliera, delle relazioni etniche e delle minoranze, della pace e della risoluzione dei conflitti, della società e delle politiche sociali, dell'economia e dello sviluppo locale, della democrazia e della società civile, del territorio e della gestione del rischio ambientale, del futuro e delle tecniche di previsione.

L'ISIG crede in un futuro di relazioni pacifiche basate sul riconoscimento reciproco che deriva dall'interpretazione delle differenze come risorse che arricchiscono.

Sin dalla sua fondazione, ISIG conduce la sua attività per il settore privato e per agenzie pubbliche nazionali ed internazionali tra cui: la regione Friuli Venezia Giulia ed il Consiglio d'Europa e l'ONU (Ecosoc).

# INDICE

<b><u>1</u></b>	<b><u>RESPONSABILITÀ</u></b>	<b><u>5</u></b>
1.1	OBIETTIVI	5
<b><u>2</u></b>	<b><u>DESCRIZIONE ATTIVITÀ</u></b>	<b><u>5</u></b>
2.1	TUTTI I DECISORI POLITICI, COLLETTIVI E INDIVIDUALI, SI ASSUMONO LA RESPONSABILITÀ DELLE LORO DECISIONI	6
2.2	LE DECISIONI PRESE SONO RESE PUBBLICHE, SONO GIUSTIFICATE E POSSONO ESSERE SANZIONATE	6
2.3	ESISTONO DEI RIMEDI EFFICACI CONTRO LA CATTIVA AMMINISTRAZIONE E CONTRO LE AZIONI DELL'ENTE LOCALE CHE VIOLA I DIRITTI CIVILI	6
<b><u>3</u></b>	<b><u>RIFERIMENTI</u></b>	<b><u>7</u></b>

# 1 RESPONSABILITÀ

---

## 1.1 OBIETTIVI

Questo documento si prefigge i seguenti obiettivi:

- Aumentare la consapevolezza che la Responsabilità è un aspetto chiave della Buona Governance democratica;
- Familiarizzare i lettori con le implicazioni pratiche della Responsabilità, desunte dalla descrizione delle attività e dagli indicatori correlati;
- Familiarizzare i lettori con gli indicatori di riferimento ELoGE pertinenti e, in ultima analisi, sviluppare la capacità degli enti locali di autovalutarsi rispetto al parametro di riferimento ELoGE;
- Consentire ai partecipanti di mettere in relazione le implicazioni pratiche del Principio con il loro contesto nazionale e locale e con lo svolgimento delle loro regolari attività.

## 2 DESCRIZIONE ATTIVITÀ

---

Il dodicesimo Principio si concentra sull'assunzione di responsabilità delle amministrazioni/organizzazioni pubbliche locali. La responsabilità si riferisce all'obbligo dei singoli e delle organizzazioni di rendere conto delle loro attività, ossia di assumersi le responsabilità delle loro azioni di fronte ad altri attori e di divulgare i risultati di tali azioni in modo trasparente.

Secondo la Banca Mondiale, quando si considera il contesto della governance locale, la assunzione di responsabilità può essere definita come la garanzia che "(...) le azioni e le decisioni prese dai funzionari pubblici sono soggette ad una supervisione al fine di garantire che le iniziative dell'amministrazione realizzino gli obiettivi dichiarati e rispondano alle esigenze della comunità che si suppone debbano beneficiare, contribuendo in tal modo a una migliore governance e alla riduzione della povertà"<sup>1</sup>.

L'assunzione di responsabilità nel settore pubblico implica due fasi distinte:

1. Obbligo di risposta - obbligo del governo/ente locale, dei suoi organi e agenzie nonché dei suoi dipendenti/funzionari, di mettere le informazioni sulle loro azioni e decisioni a disposizione delle istituzioni i, (le istituzioni/organi di supervisione, nominati per legge per sorvegliare/monitorare i diversi attori e livelli di autorità, quali il Parlamento, le istituzioni giudiziarie, ecc.) e dei cittadini;
2. Sanzionamento - il pubblico e/o l'istituzione/gli organismi di supervisione hanno il potere di comminare sanzioni e di porre rimedio alle azioni che violano norme, norme, disposizioni giuridiche, ecc. (es. diritti civili).

A livello comunale, il sindaco, i consiglieri comunali, gli assessori sono considerati responsabili nei confronti della comunità che rappresentano. Tuttavia, non sono gli unici attori dell'amministrazione locale ad essere ritenuti responsabili, in quanto la responsabilità delle diverse decisioni e azioni è spesso affidata a livelli di gestione inferiori (es. mediante regolamenti, disposizioni amministrative, ecc.)

---

<sup>1</sup> <https://siteresources.worldbank.org/PUBLICSECTORANDGOVERNANCE/Resources/AccountabilityGovernance.pdf>, p.1

## 2.1 TUTTI I DECISORI POLITICI, COLLETTIVI E INDIVIDUALI, SI ASSUMONO LA RESPONSABILITÀ DELLE LORO DECISIONI

- a. Tutti gli attori del processo decisionale dovrebbero assumersi la responsabilità delle azioni e delle decisioni adottate, indipendentemente dal contesto politico locale;
- b. Ogni attore coinvolto nel processo decisionale ha l'obbligo (morale) di comprendere gli obiettivi e le responsabilità che derivano dal ruolo, dalla posizione e dalla funzione all'interno dell'ente locale.

## 2.2 LE DECISIONI PRESE SONO RESE PUBBLICHE, SONO GIUSTIFICATE E POSSONO ESSERE SANZIONATE

- a. Gli enti locali devono garantire che nel complesso il processo decisionale sia soggetto a meccanismi di responsabilità;
- b. Gli enti locali istituiscono un sistema di rendicontazione, tramite il quale le decisioni prese sono mediate e spiegate pubblicamente;
- c. Tutte le relazioni e i documenti relativi al processo decisionale devono essere resi disponibili e facilmente accessibili sia internamente che esternamente.

## 2.3 ESISTONO DEI RIMEDI EFFICACI CONTRO LA CATTIVA AMMINISTRAZIONE E CONTRO LE AZIONI DELL'ENTE LOCALE CHE VIOLA I DIRITTI CIVILI

- a. I casi di cattiva amministrazione riguardano generalmente il mancato rispetto della legge, il mancato rispetto dei principi di buona amministrazione e la violazione dei diritti umani;
- b. Tutti i responsabili delle decisioni devono dimostrare la volontà di sottoporsi agli audit e devono quindi rispondere a tutte le richieste dei revisori;
- c. Nell'affrontare i rimedi per la violazione dei diritti civili, gli enti locali devono anche trarre esempio dai riferimenti giuridici internazionali.

### 3 RIFERIMENTI

---

Council of Europe, 2010. *Toolkit Manual on Inter-Municipal Cooperation*. [Online] Available at: <https://rm.coe.int/1680746ec3> [Consultato il giorno February 2020].

Council of Europe, 2012. *Toolkit IV on Strategic Municipal Planning and Performance Management at Local Level*. [Online] Available at: <https://rm.coe.int/smp-strategic-municipal-planning/16807470ea> [Consultato il giorno February 2020].

Council of Europe, 2017. *Performance Management Toolkit*. [Online] Available at: <https://rm.coe.int/toolkit-on-performance-management-/168070c09f> [Consultato il giorno March 2020].

Council of Europe, 2020. *Toolkit on Civil Participation in Decision Making*. [Online] Available at: <https://rm.coe.int/civil-participation-in-decision-making-toolkit-/168075c1a5> [Consultato il giorno March 2020].

Council of Europe, 2020. *URSO - Toolkit for strategic planning and prioritisation of electoral cooperation*, Strasbourg: CoE.

Centre of Expertise for Good Governance

<https://www.coe.int/en/web/good-governance/centre-of-expertise>



ISIG

<https://isig.it/it/elope/>

