Principio 5

Stato di diritto

ELoGE – Marchio Europeo di Eccellenza della Governance secondo i 12 Principi della Buona Governance democratica

Descrizione attività del Principio 5 – Stato di diritto

Consiglio d'Europa
Centre of Expertise for Good Governance

AICCRE FVG – Associazione italiana per il Consiglio dei Comuni e delle Regioni d' Europa, Friuli Venezia Giulia
ISIG – Istituto di Sociologia Internazionale di Gorizia

2020

AICCRE
ASSOCIAZIONE ITALIANA PER IL CONSIGLIO DEI COMUNI E DELLE REGIONI D'EUROPA

ISIG

COUNCIL OF EUROPE
CONSEIL DE L'EUROPE

Principio 5

Stato di diritto

Consiglio d'Europa

CENTRE OF EXPERTISE FOR GOOD GOVERNANCE

AICCRE FVG
Associazione italiana per il Consiglio dei Comuni e delle Regioni d' Europa, Friuli Venezia Giulia

ISIG
Istituto di Sociologia Internazionale di Gorizia

Il programma ELoGE è promosso dal Consiglio d'Europa-Centre of Expertise for Good Governance ed intende:

- Premiare e supportare le amministrazioni locali contraddistinte per l'elevato livello di governance democratica;
- Sviluppare i 12 Principi della Buona Governance democratica come punti di riferimento per definire e valutare il livello di democratizzazione e buon governo locale.
- Inoltre, ELoGE si configura come un valido strumento di apprendimento e miglioramento del processo decisionale delle amministrazioni locali.

Il presente documento, elaborato da ISIG per AICCRE FVG, si basa sui materiali prodotti e distribuiti dal Consiglio d'Europa - https://www.coe.int/en/web/good governance/eloge

Tutti i diritti riservati. Nessuna parte di questa pubblicazione può essere tradotta, riprodotta o trasmessa, in qualsiasi forma o con qualsiasi mezzo, elettronico (CD-Rom, Internet, ecc.) o meccanico, inclusi fotocopie, registrazioni o qualsiasi sistema di archiviazione o recupero delle informazioni, senza previa autorizzazione per iscritto da parte di AICCRE FVG e del Centre of Expertise for Good Governance del Consiglio d'Europa.

https://www.coe.int/en/web/good-governance/centre-of-expertise

© Centre of Expertise for Good Governance 2020

CENTRE OF EXPERTISE FOR GOOD GOVERNANCE

Il Centre of Expertise for Good Governance del Consiglio d'Europa aiuta i paesi europei a promuove la buona governance democratica e promuove gli standard europei e le migliori pratiche nel settore. Il Centro investe continuamente in ricerca e competenza, crea partenariati con attori nazionali e internazionali, sviluppa strumenti pratici e amplia la sua offerta di programmi adattandoli alle esigenze specifiche dei paesi.

Il Centro occupa una posizione unica per bilanciare le esigenze delle autorità centrali e dei comuni a supporto della governance multilivello. Pur mantenendo un approccio incentrato sulla comprensione delle esigenze degli attori della governance locale, la connessione del Centro al Comitato intergovernativo per la democrazia e la governance (CDDG) del Consiglio d'Europa offre un pronto accesso a funzionari governativi di alto livello dei 47 Stati membri con un serbatoio di conoscenza ed esperienza nelle riforme della governance.

I progetti pratici e orientati all'impatto del Centro sono attuati in collaborazione con le parti interessate locali, regionali, nazionali e internazionali e mirano a migliorare la legislazione e rafforzare la capacità istituzionale di tutti i livelli di governo.

Il Centro di competenza promuove standard europei, come la Carta europea dell'autonomia locale e i 12 Principi di buona governance democratica, attraverso la consulenza legale e politica e attraverso l'implementazione di parametri di riferimento, strumenti di valutazione e metodologie innovative ("strumenti").

AICCRE FVG – ASSOCIAZIONE ITALIANA PER IL CONSIGLIO DEI COMUNI E DELLE REGIONI D' EUROPA, FRIULI VENEZIA GIULIA

L'Associazione Italiana del Consiglio dei Comuni e delle Regioni d'Europa (AICCRE) è l'Associazione nazionale dei soggetti istituzionali territoriali costituenti il sistema dei poteri regionali e locali (Comuni, Province, Città metropolitane e Regioni) e degli altri soggetti in cui il sistema si organizza (Municipi, Circoscrizioni di decentramento comunale, Comunità montane, Comunità isolane, Unioni di Comuni), attraverso la quale detti soggetti operano in modo unitario per la costruzione di una Unione europea su basi federali, fondata sul riconoscimento, il rafforzamento e la valorizzazione delle autonomie regionali e locali.

L'AICCRE elabora proposte e sviluppa iniziative perché i poteri regionali e locali, in maniera unitaria, possano concorrere, nell'ambito di adeguati organi istituzionali della Unione europea e del Consiglio d'Europa, alle scelte ed alla formulazione di conseguenti politiche per il rafforzamento e la valorizzazione delle autonomie regionali e locali.

L'AICCRE è la Sezione italiana del Consiglio dei Comuni e delle Regioni d'Europa (CCRE), Sezione europea di Città e Governi Locali Uniti (CGLU).

ISIG - ISTITUTO DI SOCIOLOGIA INTERNAZIONALE DI GORIZIA

L'Istituto di Sociologia Internazionale di Gorizia è un istituto di ricerca indipendente nel settore delle scienze sociali. Fondato nel 1968, l'impegno di ISIG si sviluppa attraverso numerose attività di ricerca, progettazione, consulenza, realizzazione di progetti, formazione, organizzazione di convegni e seminari.

L'Istituto è radicato nel contesto regionale, ma opera in un quadro internazionale ed è riconosciuto quale centro di eccellenza nello studio delle relazioni internazionali e della cooperazione transfrontaliera, delle relazioni etniche e delle minoranze, della pace e della risoluzione dei conflitti, della società e delle politiche sociali, dell'economia e dello sviluppo locale, della democrazia e della società civile, del territorio e della gestione del rischio ambientale, del futuro e delle tecniche di previsione.

L'ISIG crede in un futuro di relazioni pacifiche basate sul riconoscimento reciproco che deriva dall'interpretazione delle differenze come risorse che arricchiscono.

Sin dalla sua fondazione, ISIG conduce la sua attività per il settore privato e per agenzie pubbliche nazionali ed internazionali tra cui: la regione Friuli Venezia Giulia ed il Consiglio d'Europa e l'ONU (Ecosoc).

INDICE

1 STATO DI DIRITTO 5

1.1 OBIETTIVI 5

2 DESCRIZIONE ATTIVITÀ 5

2.1 L'AMMINISTRAZIONE LOCALE SI ATTIENE ALLA LEGGE E ALLE DECISIONI GIUDIZIARIE 5

2.2 LE NORME E I REGOLAMENTI SONO ADOTTATI CONFORMEMENTE ALLE PROCEDURE PREVISTE DALLA LEGGE E SONO APPLICATI IN MODO IMPARZIALE 5

3 RIFERIMENTI 7

1 STATO DI DIRITTO

1.1 OBIETTIVI

Questo documento si prefigge i seguenti obiettivi:

- Aumentare la consapevolezza dello Stato di diritto come aspetto chiave della Buona Governance democratica;
- Familiarizzare i lettori con le implicazioni pratiche dello Stato di diritto, desunte dalla descrizione delle attività e dagli indicatori correlati;
- Familiarizzare i lettori con gli indicatori di riferimento ELoGE pertinenti e, in ultima analisi, sviluppare la capacità degli enti locali di autovalutarsi rispetto al parametro di riferimento ELoGE;
- Consentire ai partecipanti di mettere in relazione le implicazioni pratiche del Principio con il loro contesto nazionale e locale e con lo svolgimento delle loro regolari attività.

2 DESCRIZIONE ATTIVITÀ

Il quinto Principio fa riferimento allo Stato di diritto. È ampiamente riconosciuto che lo Stato di diritto è un'idea di validità universale, che sostiene le società democratiche.

2.1 L'AMMINISTRAZIONE LOCALE SI ATTIENE ALLA LEGGE E ALLE DECISIONI GIUDIZIARIE

a. Gli enti locali hanno il dovere assoluto di rispettare tutte le leggi, i regolamenti, le politiche e gli standard applicabili;
b. Poiché la legalità è alla base dell'azione dei funzionari pubblici, gli enti locali possono agire solo nell'ambito dei dettami giuridici rispettando lo Stato di diritto;
c. L'accessibilità delle decisioni giudiziarie rientra nella certezza del diritto; infatti è molto importante che gli enti locali si assicurino che questo tipo di disposizioni siano pubbliche.

2.2 LE NORME E I REGOLAMENTI SONO ADOTTATI CONFORMEMENTE ALLE PROCEDURE PREVISTE DALLA LEGGE E SONO APPLICATI IN MODO IMPARZIALE

a. L'essenza dello Stato di diritto significa che tutti i regolamenti e le norme adottate da un ente locale, hanno una propria dimensione legale e quindi legittima;
b. Tutte le decisioni degli enti locali devono essere prese e applicate in conformità con il quadro normativo nazionale ed internazionale;
c. I soggetti della Pubblica Amministrazione devono adottare atti amministrativi appropriati che garantiscano la legalità delle iniziative civiche, del progresso sociale ed economico dello Stato e lo sviluppo e attuazione di riforme strutturali

3 RIFERIMENTI

Council of Europe, 2010. *Toolkit Manual on Inter-Municipal Cooperation.* [Online] Available at: https://rm.coe.int/1680746ec3 [Consultato il giorno February 2020].

Council of Europe, 2012. *Toolkit IV on Strategic Municipal Planning and Performance Management at Local Level.* [Online] Available at: https://rm.coe.int/smp-strategic-municipal-planning/16807470ea [Consultato il giorno February 2020].

Council of Europe, 2017. *Performance Management Toolkit.* [Online] Available at: https://rm.coe.int/toolkit-on-performance-management-/168070c09f [Consultato il giorno March 2020].

Council of Europe, 2020. *Toolkit on Civil Participation in Decision Making.* [Online] Available at: https://rm.coe.int/civil-participation-in-decision-making-toolkit-/168075c1a5 [Consultato il giorno March 2020].

Council of Europe, 2020. *URSO - Toolkit for strategic planning and prioritisation of electoral cooperation,* Strasbourg: CoE.

IT

Centre of Expertise for Good Governance

https://www.coe.int/en/web/good-governance/centre-of-expertise

AICCRE FVG

https://www.aiccre.fvg.it/

ISIG

https://isig.it/it/eloge/

COUNCIL OF EUROPE

CONSEIL DE L'EUROPE