



Illustration:  
*The Effects of Good Government*  
 by A. Lorenzetti - Sala dei Nove  
 Siena, Italy (1339)

# Principio 4

## Apertura e Trasparenza

**ELOGE – Marchio Europeo di Eccellenza della Governance secondo i 12 Principi della Buona Governance democratica**

Descrizione attività del Principio 4 – Apertura e Trasparenza

Consiglio d'Europa  
 Centre of Expertise for Good Governance

2020

AICCRE FVG – Associazione italiana per il Consiglio dei Comuni e delle Regioni d'Europa, Friuli Venezia Giulia  
 ISIG – Istituto di Sociologia Internazionale di Gorizia



ASSOCIAZIONE ITALIANA PER IL CONSIGLIO DEI COMUNI E DELLE REGIONI D'EUROPA



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

# Principio 4

## Apertura e Trasparenza

Consiglio d'Europa

CENTRE OF EXPERTISE FOR GOOD GOVERNANCE

*AICCRE FVG*

*Associazione italiana per il Consiglio dei Comuni e  
delle Regioni d' Europa, Friuli Venezia Giulia*

*ISIG*

*Istituto di Sociologia Internazionale di Gorizia*

Il programma ELoGE è promosso dal Consiglio d'Europa-Centre of Expertise for Good Governance ed intende:

- Premiare e supportare le amministrazioni locali contraddistinte per l'elevato livello di governance democratica;
- Sviluppare i 12 Principi della Buona Governance democratica come punti di riferimento per definire e valutare il livello di democratizzazione e buon governo locale.
- Inoltre, ELoGE si configura come un valido strumento di apprendimento e miglioramento del processo decisionale delle amministrazioni locali.

Il presente documento, elaborato da ISIG per AICCRES FVG, si basa sui materiali prodotti e distribuiti dal Consiglio d'Europa - <https://www.coe.int/en/web/good-governance/elope>

Tutti i diritti riservati. Nessuna parte di questa pubblicazione può essere tradotta, riprodotta o trasmessa, in qualsiasi forma o con qualsiasi mezzo, elettronico (CD-Rom, Internet, ecc.) o meccanico, inclusi fotocopie, registrazioni o qualsiasi sistema di archiviazione o recupero delle informazioni, senza previa autorizzazione per iscritto da parte di AICCRES FVG e del Centre of Expertise for Good Governance del Consiglio d'Europa.

<https://www.coe.int/en/web/good-governance/centre-of-expertise>

© Centre of Expertise for Good Governance 2020



## **CENTRE OF EXPERTISE FOR GOOD GOVERNANCE**

Il Centre of Expertise for Good Governance del Consiglio d'Europa aiuta i paesi europei a promuovere la buona governance democratica e promuove gli standard europei e le migliori pratiche nel settore. Il Centro investe continuamente in ricerca e competenza, crea partenariati con attori nazionali e internazionali, sviluppa strumenti pratici e amplia la sua offerta di programmi adattandoli alle esigenze specifiche dei paesi.

Il Centro occupa una posizione unica per bilanciare le esigenze delle autorità centrali e dei comuni a supporto della governance multilivello. Pur mantenendo un approccio incentrato sulla comprensione delle esigenze degli attori della governance locale, la connessione del Centro al Comitato intergovernativo per la democrazia e la governance (CDDG) del Consiglio d'Europa offre un pronto accesso a funzionari governativi di alto livello dei 47 Stati membri con un serbatoio di conoscenza ed esperienza nelle riforme della governance.

I progetti pratici e orientati all'impatto del Centro sono attuati in collaborazione con le parti interessate locali, regionali, nazionali e internazionali e mirano a migliorare la legislazione e rafforzare la capacità istituzionale di tutti i livelli di governo.

Il Centro di competenza promuove standard europei, come la Carta europea dell'autonomia locale e i 12 Principi di buona governance democratica, attraverso la consulenza legale e politica e attraverso l'implementazione di parametri di riferimento, strumenti di valutazione e metodologie innovative ("strumenti").

## **AICCRE FVG – ASSOCIAZIONE ITALIANA PER IL CONSIGLIO DEI COMUNI E DELLE REGIONI D' EUROPA, FRIULI VENEZIA GIULIA**

L'Associazione Italiana del Consiglio dei Comuni e delle Regioni d'Europa (AICCRE) è l'Associazione nazionale dei soggetti istituzionali territoriali costituenti il sistema dei poteri regionali e locali (Comuni, Province, Città metropolitane e Regioni) e degli altri soggetti in cui il sistema si organizza (Municipi, Circoscrizioni di decentramento comunale, Comunità montane, Comunità isolate, Unioni di Comuni), attraverso la quale detti soggetti operano in modo unitario per la costruzione di una Unione europea su basi federali, fondata sul riconoscimento, il rafforzamento e la valorizzazione delle autonomie regionali e locali.

L'AICCRE elabora proposte e sviluppa iniziative perché i poteri regionali e locali, in maniera unitaria, possano concorrere, nell'ambito di adeguati organi istituzionali della Unione europea e del Consiglio d'Europa, alle scelte ed alla formulazione di conseguenti politiche per il rafforzamento e la valorizzazione delle autonomie regionali e locali.

L'AICCRE è la Sezione italiana del Consiglio dei Comuni e delle Regioni d'Europa (CCRE), Sezione europea di Città e Governi Locali Uniti (CGLU).

## **ISIG - ISTITUTO DI SOCIOLOGIA INTERNAZIONALE DI GORIZIA**

L'Istituto di Sociologia Internazionale di Gorizia è un istituto di ricerca indipendente nel settore delle scienze sociali. Fondato nel 1968, l'impegno di ISIG si sviluppa attraverso numerose attività di ricerca, progettazione, consulenza, realizzazione di progetti, formazione, organizzazione di convegni e seminari.

L'Istituto è radicato nel contesto regionale, ma opera in un quadro internazionale ed è riconosciuto quale centro di eccellenza nello studio delle relazioni internazionali e della cooperazione transfrontaliera, delle relazioni etniche e delle minoranze, della pace e della risoluzione dei conflitti, della società e delle politiche sociali, dell'economia e dello sviluppo locale, della democrazia e della società civile, del territorio e della gestione del rischio ambientale, del futuro e delle tecniche di previsione.

L'ISIG crede in un futuro di relazioni pacifiche basate sul riconoscimento reciproco che deriva dall'interpretazione delle differenze come risorse che arricchiscono.

Sin dalla sua fondazione, ISIG conduce la sua attività per il settore privato e per agenzie pubbliche nazionali ed internazionali tra cui: la regione Friuli Venezia Giulia ed il Consiglio d'Europa e l'ONU (Ecosoc).

# INDICE

<b>1</b>	<b>APERTURA E TRASPARENZA</b>	<b>5</b>
1.1	OBIETTIVI	5
<b>2</b>	<b>DESCRIZIONE ATTIVITÀ</b>	<b>5</b>
2.1	LE DECISIONI SONO ADOTTATE ED ESEGUITE NEL RISPETTO DELLE NORME E DEI REGOLAMENTI	5
2.2	VI È L'ACCESSO PUBBLICO A TUTTE LE INFORMAZIONI CHE NON SONO CLASSIFICATE PER MOTIVI SPECIFICI, COME PREVISTO DALLA LEGGE (AD ESEMPIO LA TUTELA DELLA PRIVACY O LA GARANZIA DELLA NON CONFORMITÀ DELLE PROCEDURE DI APPALTO)	5
2.3	LE INFORMAZIONI RIGUARDO ALLE DECISIONI, ALL'ATTUAZIONE DELLE POLITICHE E AI RISULTATI SONO RESE ACCESSIBILI AL PUBBLICO IN MODO DA CONTRIBUIRE E SUPPORTARE EFFICACEMENTE IL LAVORO DELL'AMMINISTRAZIONE LOCALE	6
<b>3</b>	<b>RIFERIMENTI</b>	<b>7</b>

# 1 APERTURA E TRASPARENZA

---

## 1.1 OBIETTIVI

Questo documento si prefigge i seguenti obiettivi:

- Aumentare la consapevolezza che Apertura e Trasparenza sono aspetti chiave della Buona Governance democratica;
- Familiarizzare i lettori con le implicazioni pratiche di Apertura e Trasparenza, desunte dalla descrizione delle attività e dagli indicatori correlati;
- Familiarizzare i lettori con gli indicatori di riferimento ELoGE pertinenti e, in ultima analisi, sviluppare la capacità degli enti locali di autovalutarsi rispetto al parametro di riferimento ELoGE;
- Consentire ai partecipanti di mettere in relazione le implicazioni pratiche del Principio con il loro contesto nazionale e locale e con lo svolgimento delle loro regolari attività.

## 2 DESCRIZIONE ATTIVITÀ

---

Il quarto Principio fa riferimento all'Apertura e alla Trasparenza di un'amministrazione pubblica.

I concetti di apertura e trasparenza sono universalmente riconosciuti come elementi fondamentali per il funzionamento dei sistemi democratici e per rinsaldare la fiducia tra i cittadini e le amministrazioni pubbliche.

### 2.1 LE DECISIONI SONO ADOTTATE ED ESEGUITE NEL RISPETTO DELLE NORME E DEI REGOLAMENTI

- a. I cittadini devono avere un accesso immediato alle norme e ai regolamenti che disciplinano il processo decisionale e ai meccanismi utilizzati per rivedere o contestare le decisioni prese;
- b. Le decisioni delle amministrazioni pubbliche devono essere prese in modo coerente con le norme e le procedure stabilite nei loro regolamenti e statuti;
- c. Gli enti pubblici devono disporre di norme e regolamenti conformi agli standard internazionali di buone pratiche.

### 2.2 VI È L'ACCESSO PUBBLICO A TUTTE LE INFORMAZIONI CHE NON SONO CLASSIFICATE PER MOTIVI SPECIFICI, COME PREVISTO DALLA LEGGE (AD ESEMPIO LA TUTELA DELLA PRIVACY O LA GARANZIA DELLA NON CONFORMITÀ DELLE PROCEDURE DI APPALTO)

- a. L'accesso pubblico alle informazioni è importante per l'efficace funzionamento di una democrazia, poiché migliora la responsabilità degli amministratori pubblici e del governo;
- b. Gli enti locali dispongono di strategie di comunicazione attive ed efficaci, per tenere informate le loro comunità sulle opportunità di partecipare alla vita pubblica locale;
- c. Per facilitare l'accesso di tutti alle riunioni pubbliche, le amministrazioni locali dovrebbero implementare strumenti, programmi e agende specifiche per la partecipazione dei cittadini ai consigli comunali

## 2.3 LE INFORMAZIONI RIGUARDO ALLE DECISIONI, ALL'ATTUAZIONE DELLE POLITICHE E AI RISULTATI SONO RESE ACCESSIBILI AL PUBBLICO IN MODO DA CONTRIBUIRE E SUPPORTARE EFFICACEMENTE IL LAVORO DELL'AMMINISTRAZIONE LOCALE

- a. Ogni ente locale dovrebbe avere un solido processo di pianificazione in accordo con le amministrazioni locali e nazionali;
- b. I consigli comunali sono tenuti a stabilire processi consultivi attorno alle loro attività politiche che riflettano i loro obblighi giuridici e costituzionali;
- c. I mass media possono monitorare l'attuazione delle decisioni del governo e guidare i cittadini attraverso campagne informative.



### 3 RIFERIMENTI

---

Council of Europe, 2010. *Toolkit Manual on Inter-Municipal Cooperation*. [Online] Available at: <https://rm.coe.int/1680746ec3>  
[Consultato il giorno February 2020].

Council of Europe, 2012. *Toolkit IV on Strategic Municipal Planning and Performance Management at Local Level*. [Online] Available at: <https://rm.coe.int/smp-strategic-municipal-planning/16807470ea>  
[Consultato il giorno February 2020].

Council of Europe, 2017. *Performance Management Toolkit*. [Online] Available at: <https://rm.coe.int/toolkit-on-performance-management-/168070c09f>  
[Consultato il giorno March 2020].

Council of Europe, 2020. *Toolkit on Civil Participation in Decision Making*. [Online] Available at: <https://rm.coe.int/civil-participation-in-decision-making-toolkit-/168075c1a5>  
[Consultato il giorno March 2020].

Council of Europe, 2020. *URSO - Toolkit for strategic planning and prioritisation of electoral cooperation*, Strasbourg: CoE.

Centre of Expertise for Good Governance

<https://www.coe.int/en/web/good-governance/centre-of-expertise>



AICCRE FVG

<https://www.aiccre.fvg.it/>



ISIG

<https://isig.it/it/elogie/>

