



Illustration:
The Effects of Good Government
 by A. Lorenzetti - Sala dei Nove
 Siena, Italy (1339)

Principio 10

Solidità nella Gestione Finanziaria

**ELOGE – Marchio Europeo
 di Eccellenza della
 Governance secondo i 12
 Principi della Buona
 Governance democratica**

Descrizione attività del
 Principio 10 – Solidità nella
 Gestione Finanziaria

Consiglio d'Europa
 Centre of Expertise for Good
 Governance

2020

AICCRE FVG – Associazione
 italiana per il Consiglio dei
 Comuni e delle Regioni d'
 Europa, Friuli Venezia Giulia
 ISIG – Istituto di Sociologia
 Internazionale di Gorizia



ASSOCIAZIONE ITALIANA PER IL CONSIGLIO DEI COMUNI
 E DELLE REGIONI D'EUROPA



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Principio 10

Solidità nella Gestione Finanziaria

Consiglio d'Europa

CENTRE OF EXPERTISE FOR GOOD GOVERNANCE

AICCRE FVG

*Associazione italiana per il Consiglio dei Comuni e
delle Regioni d' Europa, Friuli Venezia Giulia*

ISIG

Istituto di Sociologia Internazionale di Gorizia

Il programma ELoGE è promosso dal Consiglio d'Europa-Centre of Expertise for Good Governance ed intende:

- Premiare e supportare le amministrazioni locali contraddistinte per l'elevato livello di governance democratica;
- Sviluppare i 12 Principi della Buona Governance democratica come punti di riferimento per definire e valutare il livello di democratizzazione e buon governo locale.
- Inoltre, ELoGE si configura come un valido strumento di apprendimento e miglioramento del processo decisionale delle amministrazioni locali.

Il presente documento, elaborato da ISIG per AICCRES FVG, si basa sui materiali prodotti e distribuiti dal Consiglio d'Europa - <https://www.coe.int/en/web/good-governance/elope>

Tutti i diritti riservati. Nessuna parte di questa pubblicazione può essere tradotta, riprodotta o trasmessa, in qualsiasi forma o con qualsiasi mezzo, elettronico (CD-Rom, Internet, ecc.) o meccanico, inclusi fotocopie, registrazioni o qualsiasi sistema di archiviazione o recupero delle informazioni, senza previa autorizzazione per iscritto da parte di AICCRES FVG e del Centre of Expertise for Good Governance del Consiglio d'Europa.

<https://www.coe.int/en/web/good-governance/centre-of-expertise>

CENTRE OF EXPERTISE FOR GOOD GOVERNANCE

Il Centre of Expertise for Good Governance del Consiglio d'Europa aiuta i paesi europei a promuovere la buona governance democratica e promuove gli standard europei e le migliori pratiche nel settore. Il Centro investe continuamente in ricerca e competenza, crea partenariati con attori nazionali e internazionali, sviluppa strumenti pratici e amplia la sua offerta di programmi adattandoli alle esigenze specifiche dei paesi.

Il Centro occupa una posizione unica per bilanciare le esigenze delle autorità centrali e dei comuni a supporto della governance multilivello. Pur mantenendo un approccio incentrato sulla comprensione delle esigenze degli attori della governance locale, la connessione del Centro al Comitato intergovernativo per la democrazia e la governance (CDDG) del Consiglio d'Europa offre un pronto accesso a funzionari governativi di alto livello dei 47 Stati membri con un serbatoio di conoscenza ed esperienza nelle riforme della governance.

I progetti pratici e orientati all'impatto del Centro sono attuati in collaborazione con le parti interessate locali, regionali, nazionali e internazionali e mirano a migliorare la legislazione e rafforzare la capacità istituzionale di tutti i livelli di governo.

Il Centro di competenza promuove standard europei, come la Carta europea dell'autonomia locale e i 12 Principi di buona governance democratica, attraverso la consulenza legale e politica e attraverso l'implementazione di parametri di riferimento, strumenti di valutazione e metodologie innovative ("strumenti").

AICCRE FVG – ASSOCIAZIONE ITALIANA PER IL CONSIGLIO DEI COMUNI E DELLE REGIONI D' EUROPA, FRIULI VENEZIA GIULIA

L'Associazione Italiana del Consiglio dei Comuni e delle Regioni d'Europa (AICCRE) è l'Associazione nazionale dei soggetti istituzionali territoriali costituenti il sistema dei poteri regionali e locali (Comuni, Province, Città metropolitane e Regioni) e degli altri soggetti in cui il sistema si organizza (Municipi, Circoscrizioni di decentramento comunale, Comunità montane, Comunità isolate, Unioni di Comuni), attraverso la quale detti soggetti operano in modo unitario per la costruzione di una Unione europea su basi federali, fondata sul riconoscimento, il rafforzamento e la valorizzazione delle autonomie regionali e locali.

L'AICCRE elabora proposte e sviluppa iniziative perché i poteri regionali e locali, in maniera unitaria, possano concorrere, nell'ambito di adeguati organi istituzionali della Unione europea e del Consiglio d'Europa, alle scelte ed alla formulazione di conseguenti politiche per il rafforzamento e la valorizzazione delle autonomie regionali e locali.

L'AICCRE è la Sezione italiana del Consiglio dei Comuni e delle Regioni d'Europa (CCRE), Sezione europea di Città e Governi Locali Uniti (CGLU).

ISIG - ISTITUTO DI SOCIOLOGIA INTERNAZIONALE DI GORIZIA

L'Istituto di Sociologia Internazionale di Gorizia è un istituto di ricerca indipendente nel settore delle scienze sociali. Fondato nel 1968, l'impegno di ISIG si sviluppa attraverso numerose attività di ricerca, progettazione, consulenza, realizzazione di progetti, formazione, organizzazione di convegni e seminari.

L'Istituto è radicato nel contesto regionale, ma opera in un quadro internazionale ed è riconosciuto quale centro di eccellenza nello studio delle relazioni internazionali e della cooperazione transfrontaliera, delle relazioni etniche e delle minoranze, della pace e della risoluzione dei conflitti, della società e delle politiche sociali, dell'economia e dello sviluppo locale, della democrazia e della società civile, del territorio e della gestione del rischio ambientale, del futuro e delle tecniche di previsione.

L'ISIG crede in un futuro di relazioni pacifiche basate sul riconoscimento reciproco che deriva dall'interpretazione delle differenze come risorse che arricchiscono.

Sin dalla sua fondazione, ISIG conduce la sua attività per il settore privato e per agenzie pubbliche nazionali ed internazionali tra cui: la regione Friuli Venezia Giulia ed il Consiglio d'Europa e l'ONU (Ecosoc).

INDICE

1	SOLIDITÀ NELLA GESTIONE FINANZIARIA	5
1.1	OBIETTIVI	5
2	DESCRIZIONE ATTIVITÀ	5
2.1	LE TARIFFE NON SUPERANO IL COSTO DEI SERVIZI FORNITI E NON RIDUCONO ECCESSIVAMENTE LA DOMANDA, IN PARTICOLARE PER I SERVIZI PUBBLICI PIÙ IMPORTANTI	5
2.2	SI OPERA CON PRUDENZA NELLA GESTIONE FINANZIARIA, ANCHE NEL CONTRARRE E USARE I PRESTITI, NELLA STIMA DELLE RISORSE, DELLE ENTRATE E DELLE RISERVE E NELL'USO DI INTROITI ECCEZIONALI	5
2.3	VENGONO PREDISPOSTI DEI PIANI DI BILANCIO PLURIENNALI, CON LA CONSULTAZIONE DEI CITTADINI	5
2.4	I RISCHI SONO ADEGUATAMENTE STIMATI E GESTITI, ANCHE ATTRAVERSO LA PUBBLICAZIONE DI BILANCI CONSOLIDATI E, NEL CASO DI PARTENARIATI PUBBLICO-PRIVATI, ATTRAVERSO UNA SUDDIVISIONE REALISTICA DEI RISCHI	6
2.5	L'AMMINISTRAZIONE LOCALE PARTECIPA AD ACCORDI DI SOLIDARIETÀ INTERCOMUNALE, DI EQUA RIPARTIZIONE DEGLI ONERI E DEI BENEFICI E DI RIDUZIONE DEI RISCHI (SISTEMI DI PEREQUAZIONE, COOPERAZIONE INTERCOMUNALE E MUTUALIZZAZIONE DEI RISCHI)	6
3	RIFERIMENTI	7

1 SOLIDITÀ NELLA GESTIONE FINANZIARIA

1.1 OBIETTIVI

Questo documento si prefigge i seguenti obiettivi:

- Aumentare la consapevolezza che la Solidità nella Gestione Finanziaria è un aspetto chiave della Buona Governance democratica;
- Familiarizzare i lettori con le implicazioni pratiche della Solidità nella Gestione Finanziaria, desunte dalla descrizione delle attività e dagli indicatori correlati;
- Familiarizzare i lettori con gli indicatori di riferimento ELoGE pertinenti e, in ultima analisi, sviluppare la capacità degli enti locali di autovalutarsi rispetto al parametro di riferimento ELoGE;
- Consentire ai partecipanti di mettere in relazione le implicazioni pratiche del Principio con il loro contesto nazionale e locale e con lo svolgimento delle loro regolari attività.

2 DESCRIZIONE ATTIVITÀ

Il decimo Principio si concentra sulla Solidità nella Gestione Finanziaria. Una solida gestione finanziaria è un pilastro fondamentale della Buona Governance. Concerne la trasparenza nell'utilizzo del denaro pubblico, l'assicurare un'efficace fornitura di servizi e l'uso equo delle risorse finanziarie a beneficio di tutte le comunità locali. Si tratta anche di garantire un futuro finanziario sostenibile per i servizi forniti dall'ente locale.

2.1 LE TARIFFE NON SUPERANO IL COSTO DEI SERVIZI FORNITI E NON RIDUCONO ECCESSIVAMENTE LA DOMANDA, IN PARTICOLARE PER I SERVIZI PUBBLICI PIÙ IMPORTANTI

- a. L'amministrazione locale può cercare di moderare i prezzi dei servizi essenziali o di fatto fornire servizi che non sono altrimenti disponibili;
- b. L'aumento delle tariffe per i servizi esistenti deve essere gestito con attenzione per prevenire potenziali contestazioni legali da parte degli stakeholder o da individui.

2.2 SI OPERA CON PRUDENZA NELLA GESTIONE FINANZIARIA, ANCHE NEL CONTRARRE E USARE I PRESTITI, NELLA STIMA DELLE RISORSE, DELLE ENTRATE E DELLE RISERVE E NELL'USO DI INTROITI ECCEZIONALI

- a. Una gestione finanziaria solida ed efficace è un pilastro fondamentale della Buona Governance;
- b. Un adeguato allineamento delle responsabilità finanziarie e gestionali garantisce che coloro che prendono le decisioni siano responsabili per le conseguenze finanziarie;
- c. I rappresentanti eletti devono essere certi che le informazioni a loro disposizione siano chiare ed accurate attraverso un'adeguata consulenza indipendente (es audit interno o esterno).

2.3 VENGONO PREDISPOSTI DEI PIANI DI BILANCIO PLURIENNALI, CON LA CONSULTAZIONE DEI CITTADINI

- a. La capacità di guardare strategicamente oltre l'attuale periodo di bilancio è un processo cruciale per sostenere la resilienza e la sostenibilità finanziaria a lungo termine di un ente locale;

- b. I cittadini hanno bisogno di informazioni chiare e trasparenti in modo da poter capire come il loro denaro è stato speso.

2.4 I RISCHI SONO ADEGUATAMENTE STIMATI E GESTITI, ANCHE ATTRAVERSO LA PUBBLICAZIONE DI BILANCI CONSOLIDATI E, NEL CASO DI PARTENARIATI PUBBLICO-PRIVATI, ATTRAVERSO UNA SUDDIVISIONE REALISTICA DEI RISCHI

- a. È necessario un approccio globale alla gestione del rischio per sostenere l'attuazione degli strumenti degli enti locali in linea con la propria capacità finanziaria;
- b. Gli enti locali possono utilizzare un partenariato pubblico-privato come mezzo per trasferire i rischi;
- c. Gli enti locali devono avere un approccio chiaro alla gestione del rischio, attraverso una strategia ben definita che fa riferimento ai diversi tipi di rischio.

2.5 L'AMMINISTRAZIONE LOCALE PARTECIPA AD ACCORDI DI SOLIDARIETÀ INTERCOMUNALE, DI EQUA RIPARTIZIONE DEGLI ONERI E DEI BENEFICI E DI RIDUZIONE DEI RISCHI (SISTEMI DI PEREQUAZIONE, COOPERAZIONE INTERCOMUNALE E MUTUALIZZAZIONE DEI RISCHI)

- a. La cooperazione intercomunale vien realizzata in genere per la gestione dei servizi di pubblica utilità, infrastrutture o servizi.
- b. Gli enti locali possono scegliere di collaborare con altre amministrazioni locali, se questo è il modo per migliorare l'efficienza e l'efficacia dell'erogazione dei servizi pubblici

3 RIFERIMENTI

Council of Europe, 2010. *Toolkit Manual on Inter-Municipal Cooperation*. [Online] Available at: <https://rm.coe.int/1680746ec3> [Consultato il giorno February 2020].

Council of Europe, 2012. *Toolkit IV on Strategic Municipal Planning and Performance Management at Local Level*. [Online] Available at: <https://rm.coe.int/smp-strategic-municipal-planning/16807470ea> [Consultato il giorno February 2020].

Council of Europe, 2017. *Performance Management Toolkit*. [Online] Available at: <https://rm.coe.int/toolkit-on-performance-management-/168070c09f> [Consultato il giorno March 2020].

Council of Europe, 2020. *Toolkit on Civil Participation in Decision Making*. [Online] Available at: <https://rm.coe.int/civil-participation-in-decision-making-toolkit-/168075c1a5> [Consultato il giorno March 2020].

Council of Europe, 2020. *URSO - Toolkit for strategic planning and prioritisation of electoral cooperation*, Strasbourg: CoE.

Centre of Expertise for Good Governance

<https://www.coe.int/en/web/good-governance/centre-of-expertise>



AICCRE FVG

<https://www.aiccre.fvg.it/>



ISIG

<https://isig.it/it/elogio/>

