



Illustration:  
*The Effects of Good Government*  
 by A. Lorenzetti - Sala dei Nove  
 Siena, Italy (1339)

# Principio 1

Partecipazione Civica, Rappresentanza,  
 Corretto svolgimento delle elezioni

ELOGE – Marchio Europeo  
 di Eccellenza della  
 Governance secondo i 12  
 Principi della Buona  
 Governance democratica

Descrizione attività del  
 Principio 1 - Partecipazione  
 Civica, Rappresentanza,  
 Corretto svolgimento delle  
 elezioni

Consiglio d'Europa  
 Centre of Expertise for Good  
 Governance

2020

AICCRE FVG – Associazione  
 italiana per il Consiglio dei  
 Comuni e delle Regioni d'  
 Europa, Friuli Venezia Giulia  
 ISIG – Istituto di Sociologia  
 Internazionale di Gorizia



CENTRE OF EXPERTISE  
 FOR GOOD GOVERNANCE



ASSOCIAZIONE ITALIANA PER IL CONSIGLIO DEI COMUNI  
 E DELLE REGIONI D'EUROPA



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

# Principio 1

Partecipazione Civica, Rappresentanza,  
Corretto svolgimento delle elezioni

Consiglio d'Europa

CENTRE OF EXPERTISE FOR GOOD GOVERNANCE

*AICCRE FVG*

*Associazione italiana per il Consiglio dei Comuni e  
delle Regioni d' Europa, Friuli Venezia Giulia*

*ISIG*

*Istituto di Sociologia Internazionale di Gorizia*

Il programma ELoGE è promosso dal Consiglio d'Europa-Centre of Expertise for Good Governance ed intende:

- Premiare e supportare le amministrazioni locali contraddistinte per l'elevato livello di governance democratica;
- Sviluppare i 12 Principi della Buona Governance democratica come punti di riferimento per definire e valutare il livello di democratizzazione e buon governo locale.
- Inoltre, ELoGE si configura come un valido strumento di apprendimento e miglioramento del processo decisionale delle amministrazioni locali.

Il presente documento, elaborato da ISIG per AICCIRE FVG, si basa sui materiali prodotti e distribuiti dal Consiglio d'Europa - <https://www.coe.int/en/web/good-governance/elope>

Tutti i diritti riservati. Nessuna parte di questa pubblicazione può essere tradotta, riprodotta o trasmessa, in qualsiasi forma o con qualsiasi mezzo, elettronico (CD-Rom, Internet, ecc.) o meccanico, inclusi fotocopie, registrazioni o qualsiasi sistema di archiviazione o recupero delle informazioni, senza previa autorizzazione per iscritto da parte di AICCIRE FVG e del Centre of Expertise for Good Governance del Consiglio d'Europa.

<https://www.coe.int/en/web/good-governance/centre-of-expertise>



## **CENTRE OF EXPERTISE FOR GOOD GOVERNANCE**

Il Centre of Expertise for Good Governance del Consiglio d'Europa aiuta i paesi europei a promuovere la buona governance democratica e promuove gli standard europei e le migliori pratiche nel settore. Il Centro investe continuamente in ricerca e competenza, crea partenariati con attori nazionali e internazionali, sviluppa strumenti pratici e amplia la sua offerta di programmi adattandoli alle esigenze specifiche dei paesi.

Il Centro occupa una posizione unica per bilanciare le esigenze delle autorità centrali e dei comuni a supporto della governance multilivello. Pur mantenendo un approccio incentrato sulla comprensione delle esigenze degli attori della governance locale, la connessione del Centro al Comitato intergovernativo per la democrazia e la governance (CDDG) del Consiglio d'Europa offre un pronto accesso a funzionari governativi di alto livello dei 47 Stati membri con un serbatoio di conoscenza ed esperienza nelle riforme della governance.

I progetti pratici e orientati all'impatto del Centro sono attuati in collaborazione con le parti interessate locali, regionali, nazionali e internazionali e mirano a migliorare la legislazione e rafforzare la capacità istituzionale di tutti i livelli di governo.

Il Centro di competenza promuove standard europei, come la Carta europea dell'autonomia locale e i 12 Principi di buona governance democratica, attraverso la consulenza legale e politica e attraverso l'implementazione di parametri di riferimento, strumenti di valutazione e metodologie innovative ("strumenti").

## **AICCRE FVG – ASSOCIAZIONE ITALIANA PER IL CONSIGLIO DEI COMUNI E DELLE REGIONI D' EUROPA, FRIULI VENEZIA GIULIA**

L'Associazione Italiana del Consiglio dei Comuni e delle Regioni d'Europa (AICCRE) è l'Associazione nazionale dei soggetti istituzionali territoriali costituenti il sistema dei poteri regionali e locali (Comuni, Province, Città metropolitane e Regioni) e degli altri soggetti in cui il sistema si organizza (Municipi, Circoscrizioni di decentramento comunale, Comunità montane, Comunità isolate, Unioni di Comuni), attraverso la quale detti soggetti operano in modo unitario per la costruzione di una Unione europea su basi federali, fondata sul riconoscimento, il rafforzamento e la valorizzazione delle autonomie regionali e locali.

L'AICCRE elabora proposte e sviluppa iniziative perché i poteri regionali e locali, in maniera unitaria, possano concorrere, nell'ambito di adeguati organi istituzionali della Unione europea e del Consiglio d'Europa, alle scelte ed alla formulazione di conseguenti politiche per il rafforzamento e la valorizzazione delle autonomie regionali e locali.

L'AICCRE è la Sezione italiana del Consiglio dei Comuni e delle Regioni d'Europa (CCRE), Sezione europea di Città e Governi Locali Uniti (CGLU).

## **ISIG - ISTITUTO DI SOCIOLOGIA INTERNAZIONALE DI GORIZIA**

L'Istituto di Sociologia Internazionale di Gorizia è un istituto di ricerca indipendente nel settore delle scienze sociali. Fondato nel 1968, l'impegno di ISIG si sviluppa attraverso numerose attività di ricerca, progettazione, consulenza, realizzazione di progetti, formazione, organizzazione di convegni e seminari.

L'Istituto è radicato nel contesto regionale, ma opera in un quadro internazionale ed è riconosciuto quale centro di eccellenza nello studio delle relazioni internazionali e della cooperazione transfrontaliera, delle relazioni etniche e delle minoranze, della pace e della risoluzione dei conflitti, della società e delle politiche sociali, dell'economia e dello sviluppo locale, della democrazia e della società civile, del territorio e della gestione del rischio ambientale, del futuro e delle tecniche di previsione.

L'ISIG crede in un futuro di relazioni pacifiche basate sul riconoscimento reciproco che deriva dall'interpretazione delle differenze come risorse che arricchiscono.

Sin dalla sua fondazione, ISIG conduce la sua attività per il settore privato e per agenzie pubbliche nazionali ed internazionali tra cui: la regione Friuli Venezia Giulia ed il Consiglio d'Europa e l'ONU (Ecosoc).

# INDICE

<b><u>1</u></b>	<b><u>PARTECIPAZIONE CIVICA, RAPPRESENTANZA, CORRETTO SVOLGIMENTO DELLE ELEZIONI</u></b>	<b><u>5</u></b>
1.1	OBIETTIVI	5
<b><u>2</u></b>	<b><u>DESCRIZIONE ATTIVITÀ</u></b>	<b><u>5</u></b>
2.1	LE ELEZIONI LOCALI SI SVOLGONO IN MODO LIBERO E CORRETTO, RISPETTANDO LE NORME INTERNAZIONALI E LA LEGISLAZIONE NAZIONALE, E SENZA ALCUN TIPO DI BROGLIO	5
2.2	I CITTADINI SONO AL CENTRO DELL'ATTIVITÀ PUBBLICA E SONO COINVOLTI IN MODI CHIARAMENTE DEFINITI NELLA VITA PUBBLICA A LIVELLO LOCALE	5
2.3	TUTTI GLI UOMINI E LE DONNE POSSONO FAR SENTIRE LA LORO VOCE NEL PROCESSO DECISIONALE, DIRETTAMENTE O ATTRAVERSO LEGITTIMI ORGANISMI INTERMEDI CHE RAPPRESENTANO I LORO INTERESSI. TALE PARTECIPAZIONE SI FONDA SULLE LIBERTÀ DI ESPRESSIONE, DI RIUNIONE E DI ASSOCIAZIONE	6
2.4	TUTTE LE VOCI, COMPRESSE QUELLE DEI MENO PRIVILEGIATI E DEI PIÙ VULNERABILI, SONO ASCOLTATE E PRESE IN CONSIDERAZIONE NEL PROCESSO DECISIONALE, ANCHE PER QUANTO RIGUARDA L'ASSEGNAZIONE DELLE RISORSE	6
2.5	VI È SEMPRE UN TENTATIVO ONESTO DI MEDIARE TRA I DIVERSI INTERESSI LEGITTIMI E DI RAGGIUNGERE UN AMPIO CONSENSO NEL MIGLIORE INTERESSE DI TUTTA LA COMUNITÀ E SU COME QUESTO PUÒ ESSERE RAGGIUNTO	6
2.6	LE DECISIONI SONO PRESE SECONDO LA VOLONTÀ DELLA MAGGIORANZA E I DIRITTI E GLI INTERESSI LEGITTIMI DELLE MINORANZE SONO RISPETTATI	6
<b><u>3</u></b>	<b><u>RIFERIMENTI</u></b>	<b><u>7</u></b>

# 1 PARTECIPAZIONE CIVICA, RAPPRESENTANZA, CORRETTO SVOLGIMENTO DELLE ELEZIONI

---

## 1.1 OBIETTIVI

Questo documento si prefigge i seguenti obiettivi:

- Aumentare la consapevolezza sul fatto che la partecipazione dei cittadini, lo svolgimento regolare delle elezioni e la rappresentanza sono elementi chiave di Buona Governance democratica;
- Familiarizzare i lettori con le implicazioni pratiche della partecipazione dei cittadini, dello svolgimento regolare delle elezioni e della rappresentanza, desunte dalla descrizione delle attività e dagli indicatori correlati;
- Familiarizzare i lettori con gli indicatori di riferimento ELOGE pertinenti e, in ultima analisi, sviluppare la capacità degli enti locali di autovalutarsi rispetto al parametro di riferimento ELOGE;
- Consentire ai partecipanti di mettere in relazione le implicazioni pratiche del Principio con il loro contesto nazionale e locale e con lo svolgimento delle loro regolari attività.

## 2 DESCRIZIONE ATTIVITÀ

---

Il primo Principio si focalizza sulla Partecipazione Civica, la Rappresentanza e il Corretto svolgimento delle elezioni. La Partecipazione Civica dei cittadini, è un elemento fondamentale della democrazia rappresentativa, ed è un ingranaggio assolutamente necessario per il corretto svolgimento di elezioni libere e giuste. La partecipazione dei cittadini si realizza in qualsiasi momento, durante le elezioni o fra elezioni successive e fa parte delle fasi di elaborazione delle politiche e del processo decisionale.

### 2.1 LE ELEZIONI LOCALI SI SVOLGONO IN MODO LIBERO E CORRETTO, RISPETTANDO LE NORME INTERNAZIONALI E LA LEGISLAZIONE NAZIONALE, E SENZA ALCUN TIPO DI BROGLIO

- a. Il sistema elettorale deve garantire che ogni cittadino, avente diritto di voto, possa esercitare tale diritto, compreso l'accesso al seggio elettorale e a tutte le informazioni correlate;
- b. Le elezioni devono essere organizzate con competenza, con procedure chiare e coerenti;
- c. Il diritto dei cittadini di partecipare alla vita pubblica attraverso elezioni periodiche, il diritto di eleggibilità, il diritto di voto, la trasparenza nel processo elettorale sono fattori che fanno parte delle prassi e degli standard internazionali.

### 2.2 I CITTADINI SONO AL CENTRO DELL'ATTIVITÀ PUBBLICA E SONO COINVOLTI IN MODI CHIARAMENTE DEFINITI NELLA VITA PUBBLICA A LIVELLO LOCALE

- a. Canali di comunicazione chiari ed efficaci sono essenziali per ottenere buoni risultati economici e sociali a livello locale;
- b. Sensibilizzare i cittadini affinché comprendano i diritti, le responsabilità, e il loro ruolo nel processo democratico;

- c. I cittadini contribuiscono a definire gli obiettivi della comunità locale, sviluppando iniziative strategiche, partecipando alle procedure di attuazione e contribuendo alla valutazione dell'impatto dei programmi

## 2.3 TUTTI GLI UOMINI E LE DONNE POSSONO FAR SENTIRE LA LORO VOCE NEL PROCESSO DECISIONALE, DIRETTAMENTE O ATTRAVERSO LEGITTIMI ORGANISMI INTERMEDI CHE RAPPRESENTANO I LORO INTERESSI. TALE PARTECIPAZIONE SI FONDA SULLE LIBERTÀ DI ESPRESSIONE, DI RIUNIONE E DI ASSOCIAZIONE

- a. Ogni persona ha il diritto e l'opportunità di partecipare alla vita pubblica, direttamente o tramite i rappresentanti eletti durante le votazioni;
- b. Il processo partecipativo è legato alla disponibilità dei funzionari eletti a rispondere alle reali esigenze dei cittadini e a rappresentare i loro interessi.

## 2.4 TUTTE LE VOCI, COMPRESI QUELLE DEI MENO PRIVILEGIATI E DEI PIÙ VULNERABILI, SONO ASCOLTATE E PRESE IN CONSIDERAZIONE NEL PROCESSO DECISIONALE, ANCHE PER QUANTO RIGUARDA L'ASSEGNAZIONE DELLE RISORSE

- a. Ogni impegno politico nei confronti dei cittadini deve basarsi sulla trasparenza, garantendo che le persone, compresi i meno privilegiati e i più vulnerabili, abbiano accesso a tutte le informazioni di cui hanno bisogno;
- b. Le amministrazioni pubbliche dovrebbero attuare politiche e decisioni per rimuovere gli ostacoli e le barriere alla partecipazione del processo decisionale.

## 2.5 VI È SEMPRE UN TENTATIVO ONESTO DI MEDIARE TRA I DIVERSI INTERESSI LEGITTIMI E DI RAGGIUNGERE UN AMPIO CONSENSO NEL MIGLIORE INTERESSE DI TUTTA LA COMUNITÀ E SU COME QUESTO PUÒ ESSERE RAGGIUNTO

- a. Una Buona Governance richiede che le amministrazioni pubbliche siano attente alle esigenze degli stakeholder e che comprendano il ruolo chiave e costruttivo che possono svolgere negli affari pubblici;
- b. Il coinvolgimento degli stakeholder è fondamentale nell'elaborazione di politiche strutturali che sappiano intercettare gli interessi e le questioni delle comunità locali;
- c. La ricerca del consenso nei processi decisionali implica sia il raggiungimento di una mediazione tra gli interessi della maggioranza e della minoranza.

## 2.6 LE DECISIONI SONO PRESE SECONDO LA VOLONTÀ DELLA MAGGIORANZA E I DIRITTI E GLI INTERESSI LEGITTIMI DELLE MINORANZE SONO RISPETTATI

- a. Gli enti locali devono riconoscere le diversità delle loro comunità, cercando nel contempo di trovare un accordo tra le opinioni delle minoranze e quelle della maggioranza;
- b. Le amministrazioni pubbliche devono essere consapevoli delle diverse identità fra le varie comunità in una regione o paese;
- c. c. Le minoranze hanno il diritto di influenzare i processi decisionali e di essere rappresentate da persone che abbiano gli stessi o simili aspetti identificativi.



### 3 RIFERIMENTI

---

Council of Europe, 2010. *Toolkit Manual on Inter-Municipal Cooperation*. [Online] Available at: <https://rm.coe.int/1680746ec3> [Consultato il giorno February 2020].

Council of Europe, 2012. *Toolkit IV on Strategic Municipal Planning and Performance Management at Local Level*. [Online] Available at: <https://rm.coe.int/smp-strategic-municipal-planning/16807470ea> [Consultato il giorno February 2020].

Council of Europe, 2017. *Performance Management Toolkit*. [Online] Available at: <https://rm.coe.int/toolkit-on-performance-management-/168070c09f> [Consultato il giorno March 2020].

Council of Europe, 2020. *Toolkit on Civil Participation in Decision Making*. [Online] Available at: <https://rm.coe.int/civil-participation-in-decision-making-toolkit-/168075c1a5> [Consultato il giorno March 2020].

Council of Europe, 2020. *URSO - Toolkit for strategic planning and prioritisation of electoral cooperation*, Strasbourg: CoE.

Centre of Expertise for Good Governance

<https://www.coe.int/en/web/good-governance/centre-of-expertise>



AICCRE FVG

<https://www.aiccre.fvg.it/>



ISIG

<https://isig.it/it/elogio/>

