



Illustration:  
*The Effects of Good Government*  
by A. Lorenzetti - Sala dei Nove  
Siena, Italy (1339)

# Buona Governance democratica

I 12 Principi europei

ELOGE – Marchio Europeo  
di Eccellenza della  
Governance secondo i 12  
Principi della Buona  
Governance democratica

La Buona Governance  
democratica secondo i 12  
Principi europei

Consiglio d'Europa  
Centre of Expertise for Good  
Governance

2020

AICCRE FVG – Associazione  
italiana per il Consiglio dei  
Comuni e delle Regioni d'  
Europa, Friuli Venezia Giulia  
ISIG – Istituto di Sociologia  
Internazionale di Gorizia



CENTRE OF EXPERTISE  
FOR GOOD GOVERNANCE



ASSOCIAZIONE ITALIANA PER IL CONSIGLIO DEI COMUNI  
E DELLE REGIONI D'EUROPA



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

# Buona Governance democratica

I 12 Principi europei

Consiglio d'Europa

CENTRE OF EXPERTISE FOR GOOD GOVERNANCE

*AICCRE FVG*

*Associazione italiana per il Consiglio dei Comuni e  
delle Regioni d' Europa, Friuli Venezia Giulia*

*ISIG*

*Istituto di Sociologia Internazionale di Gorizia*

Il programma ELoGE è promosso dal Consiglio d'Europa-Centre of Expertise for Good Governance ed intende:

- Premiare e supportare le amministrazioni locali contraddistinte per l'elevato livello di governance democratica;
- Sviluppare i 12 Principi della Buona Governance democratica come punti di riferimento per definire e valutare il livello di democratizzazione e buon governo locale.
- Inoltre, ELoGE si configura come un valido strumento di apprendimento e miglioramento del processo decisionale delle amministrazioni locali.

Il presente documento, elaborato da ISIG per AICCIRE FVG, si basa sui materiali prodotti e distribuiti dal Consiglio d'Europa - <https://www.coe.int/en/web/good-governance/elope>

Tutti i diritti riservati. Nessuna parte di questa pubblicazione può essere tradotta, riprodotta o trasmessa, in qualsiasi forma o con qualsiasi mezzo, elettronico (CD-Rom, Internet, ecc.) o meccanico, inclusi fotocopie, registrazioni o qualsiasi sistema di archiviazione o recupero delle informazioni, senza previa autorizzazione per iscritto da parte di AICCIRE FVG e del Centre of Expertise for Good Governance del Consiglio d'Europa.

<https://www.coe.int/en/web/good-governance/centre-of-expertise>



## **CENTRE OF EXPERTISE FOR GOOD GOVERNANCE**

Il Centre of Expertise for Good Governance del Consiglio d'Europa aiuta i paesi europei a promuovere la buona governance democratica e promuove gli standard europei e le migliori pratiche nel settore. Il Centro investe continuamente in ricerca e competenza, crea partenariati con attori nazionali e internazionali, sviluppa strumenti pratici e amplia la sua offerta di programmi adattandoli alle esigenze specifiche dei paesi.

Il Centro occupa una posizione unica per bilanciare le esigenze delle autorità centrali e dei comuni a supporto della governance multilivello. Pur mantenendo un approccio incentrato sulla comprensione delle esigenze degli attori della governance locale, la connessione del Centro al Comitato intergovernativo per la democrazia e la governance (CDDG) del Consiglio d'Europa offre un pronto accesso a funzionari governativi di alto livello dei 47 Stati membri con un serbatoio di conoscenza ed esperienza nelle riforme della governance.

I progetti pratici e orientati all'impatto del Centro sono attuati in collaborazione con le parti interessate locali, regionali, nazionali e internazionali e mirano a migliorare la legislazione e rafforzare la capacità istituzionale di tutti i livelli di governo.

Il Centro di competenza promuove standard europei, come la Carta europea dell'autonomia locale e i 12 Principi di buona governance democratica, attraverso la consulenza legale e politica e attraverso l'implementazione di parametri di riferimento, strumenti di valutazione e metodologie innovative ("strumenti").

## **AICCRE FVG – ASSOCIAZIONE ITALIANA PER IL CONSIGLIO DEI COMUNI E DELLE REGIONI D' EUROPA, FRIULI VENEZIA GIULIA**

L'Associazione Italiana del Consiglio dei Comuni e delle Regioni d'Europa (AICCRE) è l'Associazione nazionale dei soggetti istituzionali territoriali costituenti il sistema dei poteri regionali e locali (Comuni, Province, Città metropolitane e Regioni) e degli altri soggetti in cui il sistema si organizza (Municipi, Circoscrizioni di decentramento comunale, Comunità montane, Comunità isolate, Unioni di Comuni), attraverso la quale detti soggetti operano in modo unitario per la costruzione di una Unione europea su basi federali, fondata sul riconoscimento, il rafforzamento e la valorizzazione delle autonomie regionali e locali.

L'AICCRE elabora proposte e sviluppa iniziative perché i poteri regionali e locali, in maniera unitaria, possano concorrere, nell'ambito di adeguati organi istituzionali della Unione europea e del Consiglio d'Europa, alle scelte ed alla formulazione di conseguenti politiche per il rafforzamento e la valorizzazione delle autonomie regionali e locali.

L'AICCRE è la Sezione italiana del Consiglio dei Comuni e delle Regioni d'Europa (CCRE), Sezione europea di Città e Governi Locali Uniti (CGLU).

## **ISIG - ISTITUTO DI SOCIOLOGIA INTERNAZIONALE DI GORIZIA**

L'Istituto di Sociologia Internazionale di Gorizia è un istituto di ricerca indipendente nel settore delle scienze sociali. Fondato nel 1968, l'impegno di ISIG si sviluppa attraverso numerose attività di ricerca, progettazione, consulenza, realizzazione di progetti, formazione, organizzazione di convegni e seminari.

L'Istituto è radicato nel contesto regionale, ma opera in un quadro internazionale ed è riconosciuto quale centro di eccellenza nello studio delle relazioni internazionali e della cooperazione transfrontaliera, delle relazioni etniche e delle minoranze, della pace e della risoluzione dei conflitti, della società e delle politiche sociali, dell'economia e dello sviluppo locale, della democrazia e della società civile, del territorio e della gestione del rischio ambientale, del futuro e delle tecniche di previsione.

L'ISIG crede in un futuro di relazioni pacifiche basate sul riconoscimento reciproco che deriva dall'interpretazione delle differenze come risorse che arricchiscono.

Sin dalla sua fondazione, ISIG conduce la sua attività per il settore privato e per agenzie pubbliche nazionali ed internazionali tra cui: la regione Friuli Venezia Giulia ed il Consiglio d'Europa e l'ONU (Ecosoc).

# INDICE

<b>1</b>	<b>INTRODUZIONE</b>	<b>5</b>
<b>2</b>	<b>OBIETTIVI</b>	<b>5</b>
<b>2.1</b>	<b>I 12 PRINCIPALI DELLA BUONA GOVERNANCE DEMOCRATICA</b>	<b>5</b>
<b>3</b>	<b>RISULTATI ATTESI</b>	<b>6</b>
<b>4</b>	<b>RIFERIMENTI</b>	<b>7</b>

# INDICE TABELLE

Tabella 1 - 12 Principi della Buona Governance democratica .....	5
--	---

# 1 INTRODUZIONE

---

La Strategia per l'innovazione e la Buona Governance democratica è uno strumento pratico per migliorare la governance a livello locale e, di conseguenza, la qualità della vita delle comunità locali.

I 12 Principi della Buona Governance riflettono i valori fondamentali della società democratica europea e rappresentano l'insieme delle condizioni che devono essere soddisfatte per una Buona Governance democratica.

Facendo riferimento a questi principi, gli enti locali degli Stati membri del Consiglio d'Europa possono migliorare la loro governance in modo continuativo. Le amministrazioni centrali degli Stati membri, agendo parallelamente, creano e mantengono le condizioni istituzionali volte a migliorare e potenziare la governance degli enti locali, basandosi sugli impegni assunti in riferimento alla Carta Europea dell'Autonomia Locale.

## 2 OBIETTIVI

---

La Buona Governance democratica è un requisito a tutti i livelli della Pubblica Amministrazione. In ambito locale, è di fondamentale importanza perché l'amministrazione comunale è il livello di governo più vicino alla cittadinanza.

Per questo motivo la Buona Governance traccia un percorso chiaro e netto concentrandosi su alcuni aspetti e obiettivi da raggiungere:

- **Maggiore partecipazione** - La qualità, la pertinenza e l'efficacia delle politiche delle amministrazioni locali dipendono dall'ampia partecipazione che si saprà assicurare lungo tutto il loro percorso, dalla prima elaborazione all'esecuzione;
- **Maggiore efficacia** - Le politiche delle amministrazioni locali devono essere efficaci e tempestive, producendo i risultati richiesti in base a obiettivi chiari, alla valutazione del loro impatto futuro e, ove possibile, delle esperienze acquisite in passato;
- **Maggiore coerenza** - Le politiche e gli interventi delle amministrazioni locali devono essere coerenti e di facile comprensione. La coerenza richiede una leadership politica e una decisa assunzione di responsabilità da parte delle istituzioni, così da assicurare un'impostazione chiara e ben definita all'interno di un sistema locale.

### 2.1 I 12 PRINCIPALI DELLA BUONA GOVERNANCE DEMOCRATICA

Il Consiglio d'Europa ha definito i 12 Principi che rappresentano i valori fondamentali della democrazia europea e i requisiti per una Buona Governance democratica, elencati nella seguente tabella.

Tabella 1 - 12 Principi della Buona Governance democratica

PRINCIPIO	BREVE DESCRIZIONE
1. <b>PARTECIPAZIONE CIVICA, RAPPRESENTANZA, CORRETTO SVOLGIMENTO DELLE ELEZIONI</b>	I cittadini hanno la possibilità concreta di esprimersi e di partecipare alla vita pubblica locale.
2. <b>RICETTIVITÀ</b>	L'amministrazione locale soddisfa le legittime aspettative e le esigenze dei cittadini.

3. EFFICIENZA ED EFFICACIA	Gli obiettivi riguardo all'erogazione dei servizi pubblici sono raggiunti attraverso l'utilizzo delle risorse messe in campo dall'amministrazione locale.
4. APERTURA E TRASPARENZA	L'accesso e la disponibilità dei cittadini alle informazioni e alla gestione della vita pubblica locale sono un elemento fondamentale per la salvaguardia di una società democratica.
5. LEGALITÀ (RISPETTO DELLA NORMA DI LEGGE)	L'amministrazione locale garantisce l'equità, l'imparzialità e il rispetto di tutte le leggi e i regolamenti applicabili.
6. COMPORTAMENTO ETICO	L'amministrazione locale pone il bene pubblico davanti agli interessi individuali.
7. COMPETENZA E CAPACITÀ	All'interno dell'amministrazione locale vi è personale (es. dirigenti, funzionari, collaboratori etc.) competente e preparato.
8. INNOVAZIONE E APERTURA AL CAMBIAMENTO	L'amministrazione locale fornisce servizi nuovi ed innovativi in modo tale da riflettere le esigenze sempre mutevoli delle comunità.
9. SOSTENIBILITÀ E VISIONE DI LUNGO TERMINE	L'amministrazione locale prende in considerazione le esigenze delle generazioni future nell'attuazione delle politiche pubbliche.
10. SOLIDITÀ NELLA GESTIONE FINANZIARIA	L'amministrazione locale garantisce una solida e trasparente gestione delle risorse e dell'utilizzo del denaro pubblico.
11. DIRITTI UMANI, DIVERSITÀ CULTURALE E COESIONE SOCIALE	L'amministrazione locale difende e rispetta i diritti umani, contrastando ogni forma di discriminazione.
12. RESPONSABILITÀ	I decisori politici/funzionari locali rendono conto delle loro attività pubbliche, cioè si assumono la responsabilità delle proprie azioni di fronte ai cittadini.

I 12 Principi sono stati definiti nella Strategia per l'innovazione e il Buon Governo a livello locale, approvata dal Comitato dei Ministri del Consiglio d'Europa nel 2008. Il "Centre of Expertise" del Consiglio d'Europa ha messo a punto strumenti per assistere e supportare gli enti locali, e in alcuni casi le amministrazioni centrali, nel rispetto di tali principi e fornire così servizi migliori ai cittadini.

### 3 RISULTATI ATTESI

Il rispetto e l'attuazione dei 12 Principi della Buona Governance democratica a livello locale assistono le amministrazioni nell'ottenimento dei seguenti risultati:

- Coinvolgimento e partecipazione attiva dei cittadini nell'influenzare il processo decisionale locale;
- Incremento del livello di democratizzazione delle amministrazioni locali;
- Maggiore cooperazione e collaborazione tra cittadini e rappresentanti eletti;
- Miglioramento dell'erogazione dei servizi pubblici da parte delle amministrazioni locali;
- Sviluppo di una cultura pubblica di governance sempre più vicina alle esigenze e ai bisogni dei cittadini.



## 4 RIFERIMENTI

---

Council of Europe, 2010. *Toolkit Manual on Inter-Municipal Cooperation*. [Online] Available at: <https://rm.coe.int/1680746ec3>  
[Consultato il giorno February 2020].

Council of Europe, 2012. *Toolkit IV on Strategic Municipal Planning and Performance Management at Local Level*. [Online] Available at: <https://rm.coe.int/smp-strategic-municipal-planning/16807470ea>  
[Consultato il giorno February 2020].

Council of Europe, 2017. *Performance Management Toolkit*. [Online] Available at: <https://rm.coe.int/toolkit-on-performance-management-/168070c09f>  
[Consultato il giorno March 2020].

Council of Europe, 2020. *Toolkit on Civil Participation in Decision Making*. [Online] Available at: <https://rm.coe.int/civil-participation-in-decision-making-toolkit-/168075c1a5>  
[Consultato il giorno March 2020].

Council of Europe, 2020. *URSO - Toolkit for strategic planning and prioritisation of electoral cooperation*, Strasbourg: CoE.

Centre of Expertise for Good Governance

<https://www.coe.int/en/web/good-governance/centre-of-expertise>



AICCRE FVG

<https://www.aiccre.fvg.it/>



ISIG

<https://isig.it/it/elogie/>

